

Routing formulier



Datum : 31 januari 2019
Status : Openbaar
Intern kenmerk : BI.0180428
Auteur :
Afdeling :
Bereikbaar :
Handtekening:

Onderwerp:
Zonneweides in Oosterhout

Geraadpleegde collega's:

Afdelingen:

Conclusie raadpleging: akkoord
Communicatie: ja d.m.v.: geen

Bijlagen:

- Brief door college
- Brief aan gemeenteraad
- Brief beantwoording vragen ex art 41
- Nota voor de raad
- Overige bijlagen: Bijlage 1,2 en 3: mogelijke locaties zonneweides

Locatie overzicht

Behandeling in / door:

Datum:

Aard behandeling:

- Raad
- Ondernemingsraad

Portefeuillehouder

NOTA VOOR HET COLLEGE

Datum: 31 januari 2019	Openbaar	Bis-nummer: BI.0180428
Onderwerp: Ontwikkeling zonneweides in Oosterhout		

Voorstel:

1. Het voorstel aan het college is om in te stemmen met de verdere ontwikkeling van de 2 in deze nota genoemde locaties in Oosterhout als zonneweide (Dorst/Bavelse berg en Oosterhout-Noord).

Waar gaat het over? (samenvatting)

Sinds het klimaatakkoord van Parijs is duidelijk geworden dat het gebruik van fossiele brandstoffen voor onze energievoorziening flink op de schroef moet. In 2050 moet dit leiden tot een nagenoeg compleet klimaat neutrale wereld. Ook in Nederland is de landelijke overheid hier flink mee aan de slag, in juni is hiervoor een klimaatakkoord op hoofdlijnen gesloten. Ook gemeentes hebben hier een grote rol in want veel van deze plannen hebben hun ruimtelijk beslag binnen de gemeentegrenzen. Ook Oosterhout moet aan de bak. We hebben hier de eerste aanzet toe gegeven tijdens de informatieavond van 12 februari jongstleden waarin we de raad onze duurzaamheidsambities hebben voorgelegd en met hen hierover het gesprek zijn aangegaan.

In het bestuursakkoord is aangegeven terughoudend om te gaan met de aanleg van zonneweides. We willen immers zuinig omgaan met ons polderlandschap. Het gemeentelijk beleid is er dan ook op gericht het buitengebied zoveel mogelijk te vrijwaren van bouwwerken, en het tegengaan van grootschalige glastuinbouw. Dat gezegd hebbende zien we (zie bijlage 1, Factsheet Energie) dat we naast de zonnepanelen op alle gebouwen (particulier en bedrijven) en naast grootschalige ontwikkeling van windenergie eigenlijk niet om de aanleg van zonneweides heen kunnen. Projectontwikkelaars weten dat ook want bij de gemeente komen herhaaldelijk verzoeken binnen om zonneweides te realiseren.

Qua duurzaamheid is de realisatie van een zonneweide een goed begin. Gemiddeld kunnen we voor een zonneweide namelijk rekenen met een stroomopbrengst van 500 MWh per hectare (0,5 MW), goed voor de stroomvoorziening van 150 huishoudens voor de periode van 1 jaar. Een zonneweide van 25 hectare (12,5 MW) voorziet dus 3.750 huishoudens een jaar lang van stroom.

Zoals gesteld is in het bestuursakkoord 2018-2022 aangegeven dat het college ten aanzien van zonneweides geen voorstander is maar wel maatwerk wil toepassen. Dit betekent dat bij individuele aanvragen (bijvoorbeeld bij bedrijfsbeëindiging) het college hier wel actief in mee wil denken. Er zijn op dit moment 11 locaties aangedragen waar projectontwikkelaars de mogelijkheid zien een zonneweide te realiseren. De meeste van deze locaties passen niet binnen het gestelde in het bestuursakkoord. Van alle mogelijke locaties is er geen enkele een individuele aanvraag, voor elke locatie is een namelijk een projectontwikkelaar de initiatiefnemer. Voor 2 locaties geldt dat het hier wel gaat om bedrijfsbeëindiging.

Gezien de noodzaak voor het opwekken van grootschalige duurzame energie is de aanleg van een of meer zonneweides essentieel. Vanuit ruimtelijk oogpunt is de aanleg van grootschalige zonneweides niet wenselijk. Beide standpunten worden in deze nota toegelicht. Het voorstel aan het college is om in te stemmen met de verdere ontwikkeling van 2 locaties in Oosterhout als zonneweide.

Locaties

Allereerst de locaties. We hebben de 11 aangedragen locaties opgedeeld in 3 gebieden: 1. Oosteind/Oosterhout-Oost (bijlage 1), 2. Dorst (bijlage 2) en 3. Oosterhout-Noord (bijlage 3). Per gebied worden de locaties kort toegelicht.

1. Oosteind/Oosterhout-Oost

7 van de 11 locaties bevinden zich in Oosteind/Oosterhout-Oost (zie bijlage 1 voor de locaties) en variëren van 8 hectare tot 26 hectare. Locatie 1 (12,5 ha) ligt vlakbij het nieuw te ontwikkelen bedrijventerrein Everdenberg-Oost. Locaties 2 (8 ha) en 3 (9,3 ha) liggen langs de Groenstraat in Oosteind waarbij locatie 3 is aangedragen in het kader van bedrijfsbeëindiging. Locaties 4 (19 ha) en 5 (25 ha) liggen hier iets noordelijker van. Locaties 6 en 7 overlappen elkaar en liggen direct naast de A27.

2. Dorst

3 locaties liggen in Dorst. Locatie 8 ligt tegen de zonneweide aan die nu gerealiseerd wordt in Breda (Bavelse berg) en is respectievelijk 5,7 ha groot. Ook deze locatie is aangedragen vanwege bedrijfsbeëindiging. Locaties 9 en 10 beslaan ongeveer eenzelfde gebied (ongeveer 16-18 ha) en liggen dicht tegen de dorpskern van Dorst aan.

3. Oosterhout-Noord

De laatste locatie (11) is gelegen in het Noorden van Oosterhout in hetzelfde gebied waar we ook de plaatsing van de windturbines hebben voorzien. Deze locatie is de grootste en beslaat ongeveer 22 tot 30 hectare.

Afwegingen duurzaamheid

Hoewel de meeste locaties dus niet passen binnen het bestuursakkoord en ook niet in ons ruimtelijk beleid zijn sommige locaties wel geschikt om te ontwikkelen tot een zonneweide. Per locatie wordt kort aangegeven of we deze wel of niet geschikt vinden op basis van het bestuursakkoord.

Oosteind/Oosterhout-Oost

Locatie 1: locatie 1 (12,5 ha) ligt vlakbij het nieuw te ontwikkelen bedrijventerrein Everdenberg-Oost en zou kunnen bijdragen aan onze doelstellingen om dit bedrijventerrein duurzaam te maken. Er is hier echter geen sprake van bedrijfsbeëindiging en het betreft hoogwaardige landbouwgrond (wordt op verbouwd). Deze locatie wordt dan ook afgewezen.

Locatie 2: locatie 2 (8 ha) ligt aan de Hoge Dijk 48 in Oosteind. Het betreft hier hoogwaardige landbouwgrond en er is geen sprake van bedrijfsbeëindiging. De locatie ligt wat ons betreft teveel in het open landschap en het voorstel is dan ook deze locatie af te wijzen.

Locatie 3: locatie 3 (ruim 9 ha) ligt iets noordelijker dan locatie 2. Ook hier betreft het hoogwaardige landbouwgrond. Ook deze locatie zou het open landschap wat ons betreft teveel verstoren. Er is hier overigens wel sprake van bedrijfsbeëindiging, toch is ons advies deze locatie af te wijzen.

Locatie 4 en 5 zijn aangedragen door dezelfde projectontwikkelaar. Deze locaties zijn groot, respectievelijk 25 en 26 hectare. Deze locaties worden niet aangedragen in het kader van bedrijfsbeëindiging. Ook voor deze locaties geldt dat het hoogwaardige landbouwgronden zijn en midden in het open landschap van Oosteind liggen. Beide locaties worden derhalve afgewezen.

Locatie 6 en 7: deze locaties zijn aangedragen door verschillende ontwikkelaars en beslaan ongeveer hetzelfde gebied langs de A27. Er is hier geen sprake van bedrijfsbeëindiging. Tevens betreft het hier hoogwaardige landbouwgrond. Het feit dat dit een locatie is nabij infrastructuur en niet nabij woongebieden is een voordeel bij het ontwikkelen van een zonneweide. Ook deze locatie doet echter afbreuk aan het open karakter van het gebied. Deze locaties worden daarom afgewezen.

Dorst

Locatie 8: locatie 8 ligt tegen de Bavelse Berg aan. Op deze berg wordt op dit moment al een zonneweide gerealiseerd. Een zonneweide in Oosterhout (5,7 ha) zou hier mooi op aan kunnen sluiten. Het perceel wordt aangeboden in het kader van bedrijfsbeëindiging en is geen hoogwaardige landbouwgrond (grasland). Tevens ligt de locatie niet tegen de bebouwing aan waardoor er minder hinder is voor omwonenden.

Voorstel: mogelijkheden bekijken deze locatie verder te ontwikkelen als zonneweide (mogelijkheden verder uitwerken)

Locatie 9 en 10: deze locaties (18 ha en 16,6 ha) zijn ingediend door 2 verschillende projectontwikkelaars en overlappen elkaar. Deze locaties liggen direct tegen de kern van het dorp Dorst aan en zijn vrij groot wat zorgt voor veel impact bij inwoners. Daarbij betreft het hier voor een deel hoogwaardige landbouwgrond en is er geen sprake van bedrijfsbeëindiging. De locaties worden daarom niet geschikt geacht voor de ontwikkeling tot zonneweide.

Oosterhout-Noord

Locatie 11: het verzoek voor een zonneweide op deze locatie (20 tot 33 ha) sluit aan bij de ontwikkeling van windturbines langs de A59. Er is daardoor de mogelijkheid om een energielandschap te creëren wat vrij uniek is. In het klimaatakkoord op hoofdlijnen wordt het bij elkaar plaatsen van meerdere duurzame manieren om energie op te wekken positief beoordeeld. We zijn voor dit gebied al langere tijd in overleg met de grondeigenaren voor de ontwikkeling van de windturbines. Sommige grondeigenaren willen de mogelijkheden wel verkennen om hier een zonneweide aan toe te voegen. Nadeel: geen bedrijfsbeëindiging en ook hoogwaardige landbouwgrond.

Voorstel: verder aftasten van de mogelijkheden hier een energielandschap te creëren en dus de mogelijkheden verder te onderzoeken voor een zonneweide.

Afwegingen ruimtelijke ordening

Uit bovenstaande afwegingen zijn 2 locaties gekomen waar de ontwikkeling van een zonneweide positief wordt beoordeeld. Dit zijn echter afwegingen vanuit duurzaamheid. Vanuit de ruimtelijke ordening worden er echter andere afwegingen gemaakt die hieronder worden toegelicht.

Algemeen

Het gemeentelijk beleid is erop gericht het buitengebied zoveel mogelijk te vrijwaren van bouwwerken en gebouwen. Zo zijn er verschillende Brabant-brede stimuleringsregelingen om het buitengebied hiervan te ontdoen (Ruimte voor Ruimte, 'staldering'), hebben we een lokale regeling bedacht voor de sanering van kassen en mogen alleen gebouwen worden geplaatst die ten dienste staan van de agrarische sector en in mindere mate de recreatieve sector. Beide functies die aan het buitengebied gebonden zijn. Daarnaast heeft de gemeente zich ingezet op het tegengaan van grootschalige glastuinbouw in Oosterhout (zie de jarenlange procedures omtrent het doorgroei gebied glastuinbouw nabij Oosteind). Het verlenen van medewerking aan het plaatsen van zonnepanelen op agrarische percelen staat haaks op vorenstaande en zal zeker landschappelijk de nodige impact hebben.

Ook is het relevant te melden dat we teelt ondersteunende voorzieningen bij agrarische bedrijven (bouwwerken met minder effect op het landschap dan zonnepanelen) onder zeer stringente voorwaarden, op en aansluitend aan het agrarische bouwvlak, beperkt toestaan. Het verlenen van medewerking aan voorzieningen die (A) niet aan het buitengebied gebonden zijn en (B) ten koste gaan van een functie (agrarische doeleinden en extensieve recreatieve / landschapsbeleving) die wel aan het buitengebied gebonden is, staat op gespannen voet met de regeling die we kennen voor soortgelijke bouwwerken en het algemene beleid om het buitengebied te vrijwaren van gebouwen en bouwwerken die niet aan het buitengebied gebonden zijn.

Locatie specifiek

Locatie 8: deze locatie is gelegen nabij de Bavelse Berg en binnen de provinciale aanduiding “gemengd landelijk gebied” (primaat ligt bij agrarische sector) en “zoekgebied verstedelijking” (reserveringsgebied voor toekomstige woningbouw). Beide staan op gespannen voet met de ontwikkeling van een zonnepark.

Daarnaast is het gebied een landschappelijke buffer tussen de kern Dorst en het bedrijventerrein van Breda¹. Die met de komst van een zonnepark op de Bavelseberg nog verder zal oprukken richting Dorst. De aangedragen locatie is voorts gelegen in het buitengebied en bestemd als agrarische perceel zonder bouwvlak. Dit betekent dat ook de medewerking van de provincie noodzakelijk zal zijn.

Locatie 11: Voor alle percelen in dit gebied geldt dat ze primair een landbouwkundige functie hebben. Voor het plangebied geldt het Bestemmingsplan Buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind). Er gelden onder anderen de bestemmingen ‘Agrarisch met waarden – Landschap’, ‘Natuur’, ‘Verkeer’ en ‘Water’. Daarnaast zijn enkele dubbelbestemmingen van toepassing. Het bestemmingsplan laat de realisatie van een zonnepark niet toe.

PM nog aan te vullen RO

Wat willen we bereiken en wat wordt de stad er beter van?

We willen op locaties 8 en 11 verder in gesprek met de ontwikkelaars over de mogelijkheden tot het realiseren van zonneweides. Hoewel onze prioriteit in eerste instantie ligt in het realiseren van zonnepanelen op bestaande daken om aan onze toekomstige (duurzame) energievraag te kunnen voldoen, zullen we er niet aan ontkomen op sommige plekken in Oosterhout ook zonneweides te realiseren.

Wat gaan we daarvoor doen?

We gaan voor de 2 beoogde locaties verder in gesprek met de initiatiefnemers om de plannen verder uit te werken. Uiteindelijk moet er wellicht een bestemmingsplanwijziging komen. Daarnaast moet voor een zonneweide ook een omgevingsvergunning worden aangevraagd.

Wat zijn de risico's?

Een zonneweide heeft impact op de leefomgeving van de inwoners van Oosterhout. Het grootste risico is dan ook dat er de nodige bezwaren kunnen komen die de procedures kunnen vertragen of stopzetten.

Wat zijn de kosten en waaruit wordt het betaald?

Er zijn geen kosten voor de gemeente. Alle kosten zijn voor rekening voor de initiatiefnemer.

Wie gaat het doen?

De zonneweides worden ontwikkeld door marktpartijen.

Wat en hoe gaan we communiceren? (Wat is de kernboodschap?)

De gemeente heeft haar medewerking verleend aan 2 initiatieven voor de ontwikkeling van een zonneweide. Op dit moment wordt gekeken naar de haalbaarheid van deze initiatieven. Het gaat om een locatie in Dorst welke grenst aan de toekomstige te ontwikkelen zonneweide in Breda. De andere locatie is gelegen in de Oranjepolder. Hier wordt gekeken naar de gezamenlijke ontwikkeling van wind en zon.

¹ Mocht dit worden ontwikkeld voor woningbouw, dan zal de functie als buffer tussen Breda en Dorst worden afgewogen tegen het maatschappelijk belang van volkshuisvesting en indien dit belang prevaleert, zal bij de inrichting daarvan rekening worden gehouden met die bufferfunctie. Het toevoegen van zonnepanelen ter plaatse, komt iig visueel neer op het verder oprukken van het bedrijventerrein richting Dorst.