

B E S L U I T O M G E V I N G S V E R G U N N I N G 20200653

Op 1 oktober 2020 heeft Shell New Energies een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het bouwen van een zonnepark van 37 ha voor een periode van 25 jaar nabij de Statendamweg en de Hillenweg in Oosterhout, dat in december 2021 is overgedragen aan Eneco Solar B.V.,

op de kadastrale percelen: Gemeente Oosterhout
Sectie/nummer: C4217, C4216, C1073, C1074, C4084, C1039, C1038,
C1035, C1034, C1036, C1037, C933, C4086, C1052, C5558,
C5559, C4085, C1049 en C4154.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectomschrijving, het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en bijlage I van het Bor zijn wij in dit geval bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen.

Ons besluit

Wij besluiten, gelet op artikelen 2.1, 2.2, 2.10, 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen.

Voorwaarden

Wij verlenen de omgevingsvergunning onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit(en):

- (Ver)bouwen van een bouwwerk
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- Uitvoeren van een werk geen bouwwerk zijnde

Achtergrond omgevingsvergunning

Het college heeft eerder een beslissing genomen op de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het zonnepark 'Energiepark A59' en hiervoor op 27 juli 2022 de omgevingsvergunning definitief verleend. Op basis van artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht heeft de gemeenteraad op 21 juni 2022 een verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor het verlenen van deze omgevingsvergunning.

Vervolgens heeft de Rechtbank Zeeland-West-Brabant bij uitspraak van 27 februari 2023 (met zaaknummer BRE 22/4321) dit collegebesluit (en daarmee de omgevingsvergunning) d.d. 27 juli 2022 vernietigd en het college opgedragen om opnieuw een beslissing op de aanvraag te nemen. Het college heeft tegen de uitspraak van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant hoger beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Hangende dit hoger beroep, heeft het college – in navolging van de opdracht van de rechtbank – opnieuw besloten op de aanvraag en de aangevraagde omgevingsvergunning verleend. Daaraan voorafgaand heeft de gemeenteraad op 23 mei 2023 wederom (en met inachtneming van de rechtbankuitspraak) verklaard geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van de omgevingsvergunning voor het zonnepark 'Energiepark A59'. Door de toepassing van artikel 6:19, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, zal dit besluit automatisch deel uitmaken van de hoger beroepsprocedure.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is voor de activiteiten beoordeeld

aan de volgende regels van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- Artikel 2.1, lid 1, sub a
- Artikel 2.1, lid 1, sub b
- Artikel 2.1, lid 1, sub c

Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

Op grond van artikel 3.10 lid 1 is deze omgevingsvergunning tot stand gekomen met toepassing van afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht. Hiertoe heeft het besluit voorafgaand zes weken ter visie gelegen in de periode van 16 februari 2022 tot en met 30 maart 2022.

Verklaring van geen bedenkingen

Op basis van artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) moet de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) afgeven voordat het college een omgevingsvergunning kan verlenen, waarbij op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3° Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan. De verklaring van geen bedenkingen is opnieuw afgegeven op 23 mei 2023 en maakt onderdeel uit van deze omgevingsvergunning.

Zienswijzen

Gedurende de terinzagelegging zijn 37 zienswijzen ingediend. De zienswijzen geven geen aanleiding om de omgevingsvergunning te weigeren. De zienswijzen zijn beantwoord in de "Reactienota zienswijzen ontwerp-omgevingsvergunning Zonnepark op Energiepark A59 Oranjepolder". Deze reactienota maakt integraal onderdeel uit van dit besluit.

Ontvankelijkheid

Op grond van artikel 2.8. van de Wabo zijn in paragraaf 4.2. van het Bor en in het Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) regels gesteld over de gegevens en bescheiden bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen op de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is ontvankelijk en in behandeling genomen.

Overige bijgevoegde documenten

De volgende gewaarmerkte stukken maken deel uit van de vergunning:

01. Publiceerbareaanvraag	01-10-2020
02. 201001_-_Ruimtelijke_onderbouwning (incl. bijlagen)	05-05-2023
03. Oosterhout_PV_Layout new	09-02-2022
04. Oosterhout_Frame_Structure_Details (ter referentie)	01-10-2020
05. Specificatie_panellen (ter referentie)	01-10-2020
06. Fence_Detail_Layout (ter referentie)	01-10-2020
07. Oosterhout_Gate_Details (ter referentie)	01-10-2020
08. Addendum bouw aanvraag hekwerk	17-05-2023
09. Terugkeervoorziening insprong en hekopening	22-05-2023
10. Biodiversiteitsplan	22-12-2022
11. Oplegnotitie biodiversiteitsplan	21-04-2023
12. Addendum Landschapsplan uitwerking biodiversiteit zonnepark A59 Oosterhout	26-04-2023
13. Reactienota zienswijzen ontwerp-omgevingsvergunning Zonnepark op Energiepark A59 Oranjepolder	16-05-2022
14. Raadsbesluit afgifte verklaring van geen bedenkingen	23-05-2023

Tijdstip inwerkingtreding besluit

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Indien een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt de beschikking in werking nadat op dat verzoek is beslist.

Publicatie en rechtsmiddelen

Wij publiceren het besluit in Weekblad Oosterhout. Bekendmakingen zijn ook digitaal beschikbaar op onze website www.oosterhout.nl – nieuws – bekendmakingen – omgevingsvergunningen.

Vragen?

Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen? Neemt u dan gerust contact op met ons klantcontactcentrum via 14 0162. Als zij uw vraag niet kunnen beantwoorden, wordt u zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen 48 uur, opgebeld door een specialist.

Oosterhout, 30 mei 2023

Gemeentesecretaris

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oosterhout

Bijlage bij besluit 20200653

Inhoudsopgave

- Voorschriften
- Overwegingen
- Toetsingsdocumenten

Voorschriften 20200653

Wij hebben met betrekking tot de activiteiten “(ver)bouwen van een bouwwerk”, “handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening” en “uitvoeren van werk geen bouwwerk zijnde” de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden:

1. De vergunning wordt verleend met een instandhoudingstermijn van 25 jaar. Binnen één jaar na het verstrijken van deze termijn dient het zonnepark (waaronder de zonnepanelen, de constructieve elementen, de ondergrond en bovengrondse infrastructuur, de hekwerken en bebouwing, de verhardingen en alle andere bouwwerken en materialen die binnen het projectgebied zijn aangebracht) te worden verwijderd;
2. De instandhoudingstermijn van de omgevingsvergunning zoals genoemd onder 1. vangt aan bij Take Over. Dit is het moment waarop de installaties door de leverancier van de installaties zijn opgeleverd aan Eneco. Eneco bericht binnen een maand na Take Over aan de gemeente Oosterhout dat dit heeft plaatsgevonden;
3. Vergunninghouder is verplicht om de financiële zekerheid die is gesteld (in verband met voorschrift 1) in stand te houden gedurende de vergunde termijn, dan wel op gelijklopende wijze te voorzien in een financiële zekerstelling;
4. Vergunninghouder is verplicht om de landschappelijke inpassing van het zonnepark overeenkomstig het landschappelijk inpassingsplan en het addendum op dit plan, zoals opgenomen in de bijlagen bij deze vergunning, te realiseren voorafgaand aan de ingebruikname van het zonnepark, waarbij de vergunninghouder rekening moet houden met het broedseizoen;
5. Vergunninghouder is verplicht de landschappelijke inpassing in stand te houden gedurende de vergunde termijn van 25 jaar;
6. Vergunninghouder is verplicht om het bouwplan uit te voeren overeenkomstig deze omgevingsvergunning en de eisen gesteld in het Bouwbesluit en de bouwverordening;
7. De vergunninghouder dient de start en beëindiging van de bouwwerkzaamheden bij het cluster Handhaving te melden middels telefoon 140162 o.v.v. 20200653 of 250724 met daarbij de locatie adres;
8. Voor het grondgebied waar deze omgevingsvergunning wordt verleend is reeds ook een omgevingsvergunning verleend (20200873) voor twee windturbines aan Eneco Wind. Wanneer beide omgevingsvergunningen worden uitgevoerd, prevaleert de omgevingsvergunning voor de twee windturbines van Eneco Wind.
9. Verkeer
De vergunninghouder dient vóór aanvang bouwwerkzaamheden in overleg te treden met de gemeente met de heer Leon Deckers over de aan- en afvoerroutes bouwverkeer.
10. Constructie
Er dienen minimaal 3 weken voor aanvang van de werkzaamheden nog de volgende constructieve gegevens en bescheiden ter goedkeuring te worden aangeleverd:
 - Eenvoudige rekenkundige onderbouwing draagstructuur en funderingswijze.
11. Brandweer
3 weken vóór aanvang van de werkzaamheden dient een definitief plan ten aanzien van bluswater en bereikbaarheid van het park ter goedkeuring te worden ingediend.

Overwegingen 20200653

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

- (Ver)bouwen van een bouwwerk
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- Uitvoeren van een werk geen bouwwerk zijnde

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het bouwen van een zonnepark van 37 ha. De volgende werkzaamheden hebben betrekking op de gevraagde activiteiten:

- Plaatsen grondgebonden zonnepanelen
- Plaatsen hekwerk rondom het terrein
- Het aanleggen van een weg

De activiteiten “(ver)bouwen van een bouwwerk”, “handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening” en “uitvoeren van werk geen bouwwerk zijnde” zijn getoetst aan het gestelde in de Wabo.

Toelichting

Bestemmingsplan

De aanvraag heeft betrekking op de volgende werkzaamheden:

- Plaatsen grondgebonden zonnepanelen met een bouwhoogte van circa 2,46 meter
- Plaatsen hekwerk rondom het terrein inclusief poort met een bouwhoogte van circa 2 meter
- Plaatsen camera's
- Aanplanten van houtgewas.
- Aanleggen weg

Het plan ligt binnen de bepalingen van het ter plaatse geldende bestemmingsplan “Buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind)” op gronden met de bestemmingen “Agrarisch met waarden-Landschap”, “Natuur”, “Verkeer”, “Water” en de dubbelbestemmingen “Leiding-Riool”, “Waterstaat-Waterkering. Verder zijn van toepassing de gebiedsaanduidingen “vrijwaringszone-dijk”, “vrijwaringszone-weg” en “geluidzone-industrie”.

Aanplanten houtgewas

In artikel 4.6.4 van het bestemmingsplan is de volgende regel opgenomen voor het beplanten van gronden met houtgewas hoger dan 1 meter:

- Er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de natuur- en landschappelijke waarden;

Gelet op de ruimtelijke onderbouwing en het landschappelijk inpassingsplan wordt aan deze regel voldaan.

Aanleggen weg

In artikel 4.6.4 van het bestemmingsplan zijn de volgende regels opgenomen voor het aanbrengen van oppervlakteverhardingen groter dan 200m²:

- Er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de landschappelijke waarden;
- Het aanbrengen van verhardingen dient noodzakelijk te zijn in het kader van de agrarische bedrijfsvoering, het extensief recreatief medegebruik dan wel het ecologisch, landschaps- en waterhuishoudkundig beheer;
- De waterhuishoudkundige situatie mag niet onevenredig worden aangetast;

Het aanleggen van deze weg is strijdig met de bestemming “Agrarisch met waarden – Landschap” artikel 4.6.4 van het bestemmingsplan omdat de aanleg van de weg noodzakelijk is voor een goede ontsluiting van het zonnepark en dit op basis van het bestemmingsplan niet is toegestaan. Voor deze strijdigheid is in het bestemmingsplan geen ontheffingsmogelijkheid opgenomen.

Camera's

- Het plaatsen van de camera's is in overeenstemming met het bestemmingsplan.

Grondgebonden zonnepanelen

Het plaatsen van de grondgebonden zonnepanelen is in strijd met de bestemming "Agrarisch met waarden – Landschap" artikel 4.1.1 van het bestemmingsplan omdat deze gronden niet bestemd zijn voor zonnepanelen. Voor deze strijdigheid is in het bestemmingsplan geen ontheffingsmogelijkheid opgenomen.

De grondgebonden zonnepanelen worden gedeeltelijk geplaatst binnen de vrijwaringszone-weg. In artikel 36.7.2 van het bestemmingsplan is opgenomen dat bouwen van gebouwen op deze gronden niet is toegestaan. Het plan heeft geen gevolgen voor de gebiedsaanduiding "Vrijwaringszone-weg" omdat er geen gebouwen worden gebouwd.

Verder wordt er rekening gehouden met de dubbelbestemming "Leiding-Riool" door voldoende afstand te houden van de belemmeringsstrook die in de verbeelding van het plan is opgenomen.

Hekwerk inclusief poort

Het plaatsen van het hekwerk is in overeenstemming met het bestemmingsplan omdat:

- Binnen de bestemming "Agrarisch met waarden -Landschap, op grond van artikel 4.2.9 lid d, sub 1, de bouwhoogte van erfafscheidingen maximaal 2,5 meter mag bedragen;
- Binnen de bestemming "Water" op grond van artikel 22.2.2 lid a de bouwhoogte van bouwwerken geen gebouwen zijnde niet meer dan 15 meter mag bedragen;
- Het waterschap naar aanleiding van artikel 34.2 lid a van het bestemmingsplan toestemming heeft gegeven voor het plaatsen van het hekwerk.

Om de omgevingsvergunning te kunnen verlenen, is besloten om toepassing te geven aan artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Bij de aanvraag is een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd en maakt onderdeel uit van deze motivering. De aanvraag voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

Bouwbesluit

Het is aannemelijk gemaakt dat de aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens naar het oordeel van burgemeester en wethouders voldoen aan de voorschriften als bedoeld in het Bouwbesluit.

Bouwverordening

Het is aannemelijk gemaakt dat de aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens naar het oordeel van burgemeester en wethouders voldoen aan de voorschriften als bedoeld in de bouwverordening van de gemeente Oosterhout.

Welstandsbeoordeling

Uw bouwplan is getoetst aan het Welstandsbeleid en het valt binnen het welstandsvrij gebied. Om deze reden is uw bouwplan niet voorgelegd aan de Monumentencommissie Oosterhout.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het "(ver)bouwen van een bouwwerk", "handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening" en "uitvoeren van een werk geen bouwwerk zijnde" zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Toetsingsdocumenten 20200653

Wij hebben de volgende toetsingsdocumenten bij de inhoudelijke beoordeling betrokken.

- (ver)bouwen van een bouwwerk
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- uitvoeren van een werk geen bouwwerk zijnde

Welstandsnota Bestemmingsplan

Bouwverordening Bouwbesluit

Afwegingskader zonneparken

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Wet ruimtelijke ordening

Besluit omgevingsrecht

Ministeriële regeling omgevingsrecht